

ΠΡΟΤΑΣΗ ΠΕΡΙΟΡΙΣΜΟΥ ΑΡΙΘΜΟΥ ΠΑΡΟΧΩΝ ΓΙΑ ΤΗ ΛΙΜΕΝΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΤΗΣ ΣΥΛΛΟΓΗΣ ΤΩΝ ΑΠΟΒΛΗΤΩΝ ΠΛΟΙΟΥ ΚΑΙ ΚΑΤΑΛΟΙΠΩΝ ΦΟΡΤΙΟΥ ΤΩΝ ΠΛΟΙΩΝ ΠΟΥ ΠΡΟΣΕΓΓΙΖΟΥΝ ΤΗΝ ΘΑΛΑΣΣΙΑ ΠΕΡΙΟΧΗ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΑΣ ΤΟΥ ΛΙΜΕΝΙΚΟΥ ΤΑΜΕΙΟΥ ΝΟΜΟΥ ΧΑΝΙΩΝ (ΛΤΝΧ) ΝΠΔΔ ΟΠΩΣ ΠΡΟΒΛΕΠΕΤΑΙ ΑΠΟ ΤΟΝ ΚΑΝΟΝΙΣΜΟ (ΕΕ) 352/2017 ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΤΗΣ 15^{ης} ΦΕΒΡΟΥΑΡΙΟΥ 2017 ΓΙΑ ΤΗ ΘΕΣΠΙΣΗ ΠΛΑΙΣΙΟΥ ΟΣΟΝ ΑΦΟΡΑ ΤΗΝ ΠΑΡΟΧΗ ΛΙΜΕΝΙΚΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝ ΚΑΝΟΝΩΝ ΓΙΑ ΤΗ ΧΡΗΜΑΤΟΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΔΙΑΦΑΝΕΙΑ ΤΩΝ ΛΙΜΕΝΩΝ.

Το Λιμενικό Ταμείο Νομού Χανίων προβαίνει στην ανάρτηση της παρούσας πρότασης, με την οποία παρουσιάζονται οι λόγοι περιορισμού του αριθμού των παρόχων για την λιμενική υπηρεσία «συλλογή αποβλήτων και καταλοίπων φορτίου πλοίων», όπως αναλυτικώς παρουσιάζεται στην παρούσα.

Η παρούσα πρόταση αφορά στην εφαρμογή του Κανονισμού (ΕΕ) 2017/352 ως προς την λιμενική υπηρεσία «ΣΥΛΛΟΓΗ ΤΩΝ ΑΠΟΒΛΗΤΩΝ ΠΛΟΙΟΥ ΚΑΙ ΚΑΤΑΛΟΙΠΩΝ ΦΟΡΤΙΟΥ» από το Λιμενικό Ταμείο Νομού Χανίων (ΛΤΝΧ) ΝΠΔΔ, με στόχο την πιστή εφαρμογή των διατάξεων του Ευρωπαϊκού Κανονισμού και των λοιπών Ευρωπαϊκών, Διεθνών και Εθνικών νομοθετικών κειμένων, διασφαλίζοντας για το ΛΤΝΧ την ανάπτυξη των περιβαλλοντικών κινήτρων προς τη βελτίωση της διαχείρισης των αποβλήτων, την ποιότητα της παρεχόμενης υπηρεσίας και την εξυπηρέτηση όλων των χρηστών που προσεγγίζουν τον λιμένα της Σούδας, ευθύνης και αρμοδιότητας του Λιμενικού Ταμείου Νομού Χανίων.

ΓΕΝΙΚΑ – ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ ΛΙΜΕΝΑ

Στο νομό Χανίων, υπάρχουν 4 λιμένες (Σούδα –Κίσαμος- Παλαιόχωρα- Μαύρη Λιμνώνα Σφακίων) και 24 μικρότεροι λιμένες και μικρές λιμενικές εγκαταστάσεις (αλιευτικά καταφύγια, αγκυροβόλια-καταφύγια τουριστικών σκαφών -μικτής χρήσης).

Η λειτουργία των λιμένων του νομού Χανίων, έχει χαρακτήρα κυρίως τουριστικό, επιβατικό και αλιευτικό.

Η ουσιαστική ναυτιλιακή δραστηριότητα, γίνεται μέσω του λιμένα της Σούδας.

Ο Λιμένας Σούδας με φορέα διαχείρισης το Λιμενικό Ταμείο Νομού Χανίων, είναι ενταγμένος στο εκτεταμένο δίκτυο του Διευρωπαϊκού Δικτύου Μεταφορών (ΔΕΔ-Μ), χαρακτηρισμένος ως Διεθνούς

ενδιαφέροντος για κρουαζιέρα καθώς και επιβατική και εμπορευματική λειτουργία από το Περιφερειακό Χωροταξικό Πλαίσιο Κρήτης, καθώς και ως Διεθνούς ενδιαφέροντος από το Υπουργείο Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής .

(Ακτοπλοΐα) -Καταρχήν ο Λιμένας Σούδας αποτελεί πύλη της Κρήτης για τις επιβατικές θαλάσσιες μεταφορές με σύνδεση με τον Πειραιά, με ετήσια διακίνηση 750 χιλ. επιβάτες (ποσοστό 27% της κίνησης επιβατών της Κρήτης) (2017).

(Εμπορική κίνηση)- Ο λιμένας Σούδας εξυπηρετεί φορτοεκφορτώσεις για χύδην ξηρό -υγρό- γενικό – Ro/Ro φορτίο με ετήσια διακίνηση 1,18 εκ. τον. διακινούμενα φορτία (2017). (ποσοστό 32% της κίνησης φορτίων της Κρήτης).

(Κρουαζιέρα)- Ο Λιμένας Σούδας είναι κύριος λιμένας υποδοχής κρουαζιεροπλοίων ως ενδιάμεσος σταθμός με 84 ετήσιες αφίξεις κρουαζιεροπλοίων και 130 χιλ. διακινούμενους επιβάτες (ποσοστό 32% και 37% αντίστοιχα της κρουαζιέρας της Κρήτης) (2017).

Το Λιμενικό Ταμείο Νομού Χανίων υποχρεούται να παρέχει ολοκληρωμένες λιμενικές εγκαταστάσεις παραλαβής αποβλήτων πλοίων και κατάλοιπων φορτίου και υψηλής ποιότητας λιμενικές υπηρεσίες, ενισχύοντας με την παροχή αυτή την προστασία του θαλάσσιου περιβάλλοντος.

ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ –ΕΦΑΡΜΟΓΗ ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΥ (ΕΕ)352/2017

Ο Κανονισμός (ΕΕ) 2017/352 εφαρμόζεται σε όλους τους θαλάσσιους λιμένες του διευρωπαϊκού δικτύου μεταφορών. Σύμφωνα με το Παράρτημα II του Κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1315/2013 στο Κεντρικό Δίκτυο περιλαμβάνονται πέντε ελληνικοί λιμένες: Ηγουμενίτσα, Ηράκλειο, Θεσσαλονίκη, Πάτρα και Πειραιάς, ενώ στο εκτεταμένο Δίκτυο είκοσι: Βόλος, Ελευσίνα, Καβάλα, Καλαμάτα, Κατάκολο, Κέρκυρα, Κυλλίνη, Λαύριο (Σούνιο), Μύκονος, Μυτιλήνη, Νάξος, Πάρος, Ραφήνα, Ρόδος, Σαντορίνη, Σκιάθος, Σύρος, Χαλκίδα, **Χανιά** και Χίος.

Ο Κανονισμός εφαρμόζεται στην παροχή επτά (7) κατηγοριών λιμενικών υπηρεσιών, συμπεριλαμβανομένης της «συλλογής αποβλήτων πλοίου και καταλοίπων φορτίου».

Όπως ορίζεται στο άρθρο 3 παρ. 1 του Κανονισμού (Οργάνωση λιμενικών υπηρεσιών) «Σύμφωνα με τον παρόντα κανονισμό, η πρόσβαση στην αγορά για την παροχή λιμενικών υπηρεσιών σε θαλάσσιους λιμένες μπορεί να υπόκειται σε: α) ελάχιστες απαιτήσεις για την παροχή λιμενικών υπηρεσιών, β) περιορισμούς στον αριθμό των παρόχων, γ) υποχρεώσεις παροχής δημόσιας υπηρεσίας, δ) περιορισμούς σχετικά με τους εγχώριους φορείς».

Ο εκάστοτε Φορέας Διαχείρισης Λιμένα (ΦΔΛ) μπορεί να περιορίσει τον αριθμό των παρόχων λιμενικών υπηρεσιών για δεδομένη λιμενική υπηρεσία για τους λόγους που αναφέρονται στο άρθρο 6 του Κανονισμού, μεταξύ δε αυτών λόγω σπανιότητας ή αποκλειστικής χρήσης της γης ή της παράκτιας ζώνης, λόγω της ανάγκης εκπλήρωσης υποχρεώσεων παροχής δημόσιας υπηρεσίας, λόγω ανάγκης εξασφάλισης της ασφάλειας, της προστασίας και της περιβαλλοντικής βιωσιμότητας των λιμενικών υπηρεσιών ή λόγω των χαρακτηριστικών των λιμενικών υποδομών ή του είδους της κυκλοφορίας στον λιμένα.

ΕΙΔΙΚΕΣ ΣΥΝΘΗΚΕΣ

Προκειμένου να αποφεύγονται αδικαιολόγητες καθυστερήσεις στους χρήστες και να μην δημιουργούνται προβλήματα λειτουργίας στους λιμένες αρμοδιότητας, το Λιμενικό Ταμείο Νομού Χανίων παρέχει στους παρόχους λιμενικών υπηρεσιών χερσαίο και θαλάσσιο χώρο, για την ετοιμότητα του εξοπλισμού και για την άμεση εξυπηρέτηση των χρηστών. Κατά τον Κανονισμό (ΕΕ) 352/2017, άρθρο 2, παράγραφος 10, ο πάροχος της λιμενικής υπηρεσίας συλλογής των αποβλήτων και καταλοίπων φορτίου πλοίων, μπορεί να εκτελέσει την υπηρεσία μέσω σταθερής, κινητής ή πλωτής εγκατάστασης ικανής να δέχεται απόβλητα ή κατάλοιπα πλοίου.

Ο κανονισμός 352/2017, εφαρμόζεται, εκτός από την συλλογή των αποβλήτων πλοίου και καταλοίπων φορτίου και στην παροχή των ακόλουθων κατηγοριών: εφοδιασμός με καύσιμο, διακίνηση φορτίων, πρόσδεση, υπηρεσίες επιβατών, πλοήγηση και ρυμούλκηση. Για την εκτέλεση των ανωτέρω λιμενικών υπηρεσιών, οι πάροχοι δεσμεύουν και τον ανάλογο χώρο.

Η γεωμορφολογία και η έκταση του λιμένα Σούδας , είναι τέτοια, που δεν επιτρέπουν την διάθεση περαιτέρω χώρου για περισσότερους αναδόχους.

Ο χώρος αυτός είναι εντός της περιοχής αρμοδιότητας του Λιμενικού Ταμείου Νομού Χανίων προκειμένου ο πάροχος της υπηρεσίας να είναι έτοιμος να εξυπηρετήσει το πλοίο οποτεδήποτε απαιτηθεί παράδοση αποβλήτων/καταλοίπων (24/7). Στις λιμενικές υπηρεσίες συγκαταλέγονται και ο εφοδιασμός με καύσιμο, η διακίνηση φορτίων, η πρόσδεση, υπηρεσίες επιβατών, πλοήγηση, για την προσήκουσα εκτέλεση των οποίων, οι εν λόγω πάροχοι δεσμεύουν τον αντίστοιχο χώρο.

Βάσει του άρθρου 6, παράγραφος γ) του Κανονισμού (ΕΕ) 352/2017: «*Η απουσία τέτοιου περιορισμού, αντιβαίνει στην ανάγκη να εξασφαλισθούν η ασφάλεια, η προστασία και η περιβαλλοντική βιωσιμότητα των λιμενικών υπηρεσιών*».

Η ασφάλεια των επιβατών και του λιμένα είναι απόλυτη προτεραιότητα του Λιμενικού Ταμείου Νομού Χανίων. Οι υπηρεσίες ασφάλειας παρέχονται σύμφωνα με το εγκεκριμένο Σχέδιο Ασφαλείας Λιμενικής Εγκατάστασης (Σ.Α.Λ.Ε.) και ενδεικτικά, συμπεριλαμβάνουν τα εξής:

- Έλεγχος πρόσβασης επιβατών και οχημάτων
- Μαγνητική πύλη ανίχνευσης μεταλλικών αντικειμένων για έλεγχο επιβατών εντός του σταθμού επιβατών κρουαζιέρας
- Συσκευή X-RAY για έλεγχο αποσκευών εντός του σταθμού επιβατών κρουαζιέρας
- Υποσύστημα επιτήρησης με κάμερες (σταθερές, κινούμενες, θερμικές, πανοραμικές)
- Μετακινούμενος οικίσκος εξοπλισμένος με συσκευή X-RAY και μαγνητική πύλη για έλεγχο αποσκευών και επιβατών
- Φορητούς ανιχνευτές μεταλλικών αντικειμένων
- Φυλάκια ελέγχου
- Κέντρο Ελέγχου Ασφάλειας με πλήρες δίκτυο υπολογιστών

Ο λιμένας της Σούδας χαρακτηρίζεται από περιορισμένη χερσαία και θαλάσσια λιμενική ζώνη σε συνδυασμό με υψηλό φόρτο εμπορικής και επιβατικής κίνησης. Με βάση τις ισχύουσες περιβαλλοντικές αδειοδοτήσεις, περιβαλλοντικά προσφορότερες μεθοδολογίες, όπως είναι η συλλογή υγρών και στερεών αποβλήτων των πλοίων, σε συνδυασμό με τη χρήση προσωρινής αποθήκευσης των αποβλήτων αυτών, δεν είναι δυνατόν να λειτουργήσουν ομαλά σε περίπτωση αύξησης της ανάγκης παραχώρησης εγκαταστάσεων του λιμένα για τοποθέτηση μέσων προσωρινής αποθήκευσης.

Η ύπαρξη πολλών παρόχων δραστηριοποιούμενων ταυτοχρόνως στο οδικό δίκτυο της χερσαίας ζώνης του λιμένα και στις εισόδους αυτής, συνεπάγεται επιπλέον εξοπλισμό και μέσα και λιγότερο διαθέσιμο χώρο, σε συνδυασμό με την ήδη υπάρχουσα επιβαρυμένη κατάσταση, που οφείλεται στον μεγάλο όγκο διακινούμενων οχημάτων εντός της λιμενικής ζώνης, θα δυσχέραινε τον βαθμό επόπτευσης και ελέγχου και κατ' επέκταση θα επηρεάσει την ποιότητα ασφάλειας των επιβατών και του λιμένα.

Η σωστή παρακολούθηση της παροχής ευκολιών υποδοχής (διαχωρισμός ειδικών ρευμάτων, σωστή χρήση αποθηκευτικών μέσων, έγκαιρη άφιξη και αναχώρηση από το πλοίο) και η ιχνηλασιμότητα των παραδιδόμενων ρευμάτων αποβλήτων, έχει ως αποτέλεσμα την περιβαλλοντική βιωσιμότητα των λιμενικών υπηρεσιών. Οι περιβαλλοντικοί στόχοι του Λιμενικού Ταμείου Νομού Χανίων επιτυγχάνονται όταν ο ίδιος επιβλέπει, ελέγχει και παρακολουθεί την όλη διαδικασία. Η ταυτόχρονη δραστηριοποίηση

πολλών παρόχων θα δημιουργούσε ένα επιπλέον φορτίο στην ήδη επιβαρυσμένη λειτουργία του λιμένα Σούδας και θα δυσχέραινε και το έργο της επίτησης και του ελέγχου της όλης διαδικασίας. Θα πρέπει κατ' επέκταση, να προσληφθεί το απαιτούμενο προσωπικό, το οποίο θα πρέπει να εκπαιδευτεί στο αντικείμενο και τις διαδικασίες των ευκολιών υποδοχής αποβλήτων έτσι ώστε να διεκπεραιώνει αποτελεσματικά την συμφωνία μηνιαίων εκκαθαρίσεων των τελών και τιμολογίων ανά πάροχο, να ελέγχει τα εκδιδόμενα τιμολόγια των παρόχων ότι δεν είναι υψηλότερα από τα εγκεκριμένα του Λιμενικού Ταμείου Νομού Χανίων, να ελέγχει ότι οι πάροχοι συμμορφώνονται απόλυτα με το Σχέδιο Παραλαβής και Διαχείρισης του Λιμενικού Ταμείου Νομού Χανίων και βρίσκονται σε ισχύ όλες οι άδειες και τα πιστοποιητικά των συλλεκτικών τους μέσων, να ελέγχει αν γίνεται νόμιμα η τελική διάθεση των αποβλήτων, να υποβάλλει αναφορές προς Υπουργεία και Αρχές κ.ά. αυξάνοντας τον όγκο των υποχρεώσεων του Λιμενικού Ταμείου Νομού Χανίων για κάθε επιπλέον πάροχο.

Η πιθανή εγκαθίδρυση καθεστώτος «πολλαπλών παρόχων», για την επαρκή παρακολούθηση των οποίων το Λιμενικό Ταμείο Νομού Χανίων δε διαθέτει ούτε επαρκές προσωπικό, ούτε ικανοποιητική υλικοτεχνική υποδομή, δημιουργεί για το ΛΤΝΧ σοβαρό κίνδυνο να επιβαρυνθεί με τεράστια διοικητικά πρόστιμα, καθώς και με ποινικές διώξεις των εμπλεκόμενων στελεχών αυτού.

ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ

1. Ο λιμένας της Σούδας χαρακτηρίζεται από περιορισμένη χερσαία και θαλάσσια λιμενική ζώνη σε συνδυασμό με υψηλό φόρτο εμπορικής και επιβατικής κίνησης. Με βάση τις ισχύουσες περιβαλλοντικές αδειοδοτήσεις, περιβαλλοντικά προσφορότερες μεθοδολογίες, όπως είναι η συλλογή υγρών και στερεών αποβλήτων των πλοίων, σε συνδυασμό με τη χρήση προσωρινής αποθήκευσης των αποβλήτων αυτών, δεν είναι δυνατόν να λειτουργήσουν ομαλά σε περίπτωση αύξησης της ανάγκης παραχώρησης εγκαταστάσεων του λιμένα για τοποθέτηση μέσων προσωρινής αποθήκευσης.

Από τα ανωτέρω συνάγεται ότι πληρούνται οι προϋποθέσεις προσφυγής στην διαδικασία του περιορισμού των παρόχων της λιμενικής υπηρεσίας συλλογής αποβλήτων και καταλοίπων φορτίου των πλοίων που προσεγγίζουν τη θαλάσσια περιοχή αρμοδιότητας του Λιμενικού Ταμείου Νομού Χανίων κατά τα οριζόμενα στο Άρθρο 6 του Κανονισμού (ΕΕ) 352/2017.

Σημειώνεται ότι για την εξεύρεση των κατάλληλων παρόχων θα διενεργηθεί διαγωνιστική διαδικασία ανοιχτή προς όλους τους ενδιαφερόμενους, σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία, και κατά πλήρη σεβασμό των αρχών της διαφάνειας, της ίσης μεταχείρισης και του ανταγωνισμού.

Για τους ως άνω λόγους, κρίνεται ως βέλτιστη και μόνη λύση ο περιορισμός αριθμού παρόχων για την λιμενική υπηρεσία «συλλογή αποβλήτων πλοίων και καταλοίπων φορτίου» σε έναν (1) πάροχο για τα υγρά απόβλητα και έναν (1) για τα στερεά.

2. Η παρούσα πρόταση θα αναρτηθεί στον ιστότοπο του Λιμενικού Ταμείου Νομού Χανίων και συγκεκριμένα στο <https://www.ltnx.gr/>. Οι ενδιαφερόμενοι μπορούν να διατυπώσουν τις παρατηρήσεις τους εντός τριάντα (30) ημερολογιακών ημερών από την ανάρτηση της παρούσας, ήτοι μέχρι την **20/02/2022 και ώρα 12 π.μ.** στο e-mail: ltnx@otenet.gr

Η διαδικασία που θα ακολουθήσει το Λιμενικό Ταμείο Νομού Χανίων για την επιλογή παρόχου θα είναι διαφανής και δεν θα εισάγει διακρίσεις.

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΛΤΝΧ

ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ ΒΙΡΙΡΙΡΑΚΗΣ